



Observatorio de Política Exterior Argentina

## **– Informe de Política Exterior Argentina – Nº560 23/04/20 al 29/04/20**

Este informe fue elaborado en el marco del Observatorio de Política Exterior Argentina, un espacio académico de la Escuela de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario constituido con el objetivo de realizar un seguimiento de la Política Exterior Argentina.

La información se obtiene del sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina, así como de los siguientes medios gráficos: Clarín, La Nación y Página 12. La confección de los informes se realiza exclusivamente a partir de los datos recogidos de las fuentes consignadas.

El OPEA como grupo de trabajo forma parte de una red de observatorios de política exterior sudamericana integrada por la Graduación en Relaciones Internacionales de la Universidad Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho” (UNESP), campus de Franca, Brasil; junto con el Grupo de Estudios Comparados en Política Externa y Defensa (COPEDE) de la Universidad Federal de Sergipe (UFS), Brasil; y el Programa de Estudios Internacionales (PEI) de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República (UdelaR) Uruguay.

Los invitamos a leer más sobre las actividades del OPEA, así como a buscar informes anteriores en nuestro sitio web [www.opeargentina.org](http://www.opeargentina.org)

**Coordinadora del OPEA:** Dra. María del Pilar Bueno

**Editora responsable:** T.P. María Julia Francés

**Encargada del Semanario:** Marina Zalazar

**Redactores de los informes del OPEA:** Nerea Álvarez, Micaela Borgetto, Natalia Chomicki, Celeste Figuerero Minetti, María Jorgelina Giménez Ruiz, Marcia Graf Rey, Luisina Ibañez, Gabriela Leonardelli, Ma. Florencia Marina, Abril Muñoz, Hebe Lis Navarro, Melina Pasquet, Fabiana Retamar, Andrés Schelp, Yamila Solano y Florencia Urbano.

### **RELACIONES BILATERALES**

#### **Chile**

El subsecretario de Relaciones Exteriores de Chile, Raúl Fernández, dio a conocer un comunicado dirigido al ministro Carlos Mascías, encargado de Negocios en la embajada de Argentina en Chile. El mensaje, redactado a pedido de Teodoro Ribera, ministro de Relaciones Exteriores chileno, expresó el descontento del gobierno chileno por los comentarios realizados por el presidente argentino, Alberto Fernández, en el marco de una reunión del Grupo de Puebla. De acuerdo con Mascías, las declaraciones



## Observatorio de Política Exterior Argentina

de Fernández que manifestaban su apoyo a favor de la “unidad” de partidos opositores chilenos, entre los que se destacan el Partido Comunista, el Partido Socialista y el Partido Progresista, constituyen “una injerencia a los asuntos internos de Chile” y “no facilitan ni contribuyen a continuar avanzando en una agenda bilateral” que se ha desarrollado de forma fructífera bajo diversos gobiernos en los dos Estados. Sin embargo, el subsecretario enunció la intención de su gobierno de “continuar trabajando por intereses comunes en el marco de un diálogo positivo y respetuoso entre ambos países”.

Tras la publicación del comunicado el primer mandatario argentino, Alberto Fernández, y su par chileno, Sebastián Piñera, mantuvieron una conversación telefónica sobre la relación bilateral. El diálogo fue generado por el jefe de Gabinete, Santiago Cafiero, y de la misma participó también el secretario general de la Presidencia, Julio Vitobello. La conversación giró en torno al impacto de la COVID-19 en los dos países y concluyó en la necesidad de avanzar en una agenda de trabajo conjunta y fortalecer la integración regional. Ambos presidentes coincidieron en que “están enfrentando a los mismos dos adversarios: la pandemia y la recesión”. En ese sentido Fernández y Piñera acordaron colaborar en temas de interés común para facilitar el tránsito de personas y cargas por los pasos fronterizos con todas las medidas de precaución sanitarias y avanzar en un sistema logístico de aduanas integradas

En cuanto a los cuerpos diplomáticos de la Argentina y Chile representados por Rafael Bielsa, embajador argentino, y Nicolás Monckeberg, su par en Buenos Aires, los mismos se contactaron con el fin de intercambiar información y evaluar los pasos a seguir en el futuro por la crisis sanitaria desatada por la pandemia de coronavirus. Dicho contacto se hizo en conjunto con expertos en salud de ambos países que a través una videoconferencia compartieron visiones e información acerca de la pandemia. Las partes intercambiaron información acerca de las estrategias de control en ambos países y, a su vez, comentaron los planes a desarrollar de acuerdo con la evolución de la enfermedad durante los próximos meses. Entre los temas revisados se incluyeron los preparativos que podrían requerirse en función de un eventual rebrote y así como los tests masivos de pacientes asintomáticos.

Por otro lado, la senadora chilena Camila Vallejo demostró su acuerdo con las medidas implementadas por Argentina para contener la pandemia al enunciar en una entrevista radial que en el país “hubo una presidencia mucho más alerta y preventiva respecto a la COVID-19 que en Chile” (Clarín-Política, 26/04/2020, 27/04/2020; La Nación-El Mundo, 26/04/2020, 27/04/2020; Página 12-El Mundo, 26/04/2020).

### Uruguay

Se comunicaron telefónicamente el presidente argentino, Alberto Fernández, y su par uruguayo, Luis Lacalle Pou, tras la decisión de Argentina de no participar en los acuerdos comerciales negociados en el Mercosur con Corea del Sur, Canadá, India y Líbano. Durante la conversación, el mandatario argentino dejó en claro que su decisión no es irse del Mercosur, “sino hacerlo más grande, con más miembros”.

En ese contexto, los mandatarios acordaron profundizar su trabajo en conjunto en una agenda del Mercosur con el fin de corregir asimetrías de la región. También abordaron la lucha contra la pandemia, así como su impacto, y repasaron las medidas sanitarias implementadas en ambos países. Por esta razón, coincidieron en la



## Observatorio de Política Exterior Argentina

necesidad de una complementación y coordinación de acciones en la cuestión sanitaria. (Clarín – Política, 28/04/2020; Página 12 – El País, 28/04/2020, 29/04/2020).

### **México**

El canciller argentino, Felipe Solá, anunció la apertura por parte de México para exportar a ese país el poroto negro que producen las provincias del noroeste de Argentina (Comunicados de Prensa de Cancillería, 29/04/2020).

### **Estados Unidos**

El secretario de Estado norteamericano, Mike Pompeo, afirmó en una conferencia de prensa virtual que la Argentina puede ayudar en la crisis de Venezuela mediante la promoción de la democracia y el envío de ayuda humanitaria y médica. El secretario señaló: “Pensamos que el presidente Alberto Fernández puede ser muy útil en dos frentes: trabajando junto a sus colegas en Sudamérica en ayudar a llevar la democracia a Venezuela y también damos la bienvenida a que sea parte de cualquier esfuerzo de ayuda humanitaria y médica para la gente de Venezuela que la necesita desesperadamente” (Clarín - Política, 29/04/2020).

### **Alemania**

La canciller alemana, Angela Merkel, y el presidente argentino, Alberto Fernández, sostuvieron una conversación telefónica, luego relevada en un comunicado de la Casa Rosada. En ella Fernández reconoció el liderazgo de Merkel en el control de la actual pandemia, y los mandatarios estuvieron de acuerdo en que el conocimiento obtenido respecto de la Covid-19 debe ser compartido y universalizado. Asimismo, el jefe de estado argentino y la canciller intercambiaron experiencias sobre algunas de las principales políticas públicas adoptadas en cada uno de los países en el marco de la pandemia. Luego, el presidente comentó el estado actual de las gestiones que lleva adelante el ministro de Economía, Martín Guzmán, con el objetivo de acordar con los acreedores y garantizar la sostenibilidad de la deuda y le agradeció el apoyo de Alemania en el Fondo Monetario Internacional (FMI). Asimismo, le pidió ayuda para avanzar con el Club de París.

Por su parte, Merkel le agradeció su colaboración en la repatriación de ciudadanos alemanes que se encontraban en territorio argentino al momento de cerrarse las fronteras nacionales. Durante el diálogo, Fernández expresó su deseo de avanzar en la oportunidad que deja la actual crisis sanitaria, para trabajar en pos de reducir las emisiones de dióxido de carbono y en políticas de sustentabilidad ambiental. Al concluir la conversación, Merkel aseguró a Fernández que Argentina puede seguir contando con el apoyo alemán y puso a disposición el departamento internacional del Instituto Robert Koch para contar con su cooperación, asesoría y apoyo técnico (La Nación-Política 29/04/2020; Página 12-El País 29/04/2020).

### **China**

Argentina concretó la primera exportación de arvejas verdes a China por un volumen de 24 toneladas, con el sello de Agricultores Federados Argentinos (AFA). A los efectos del protocolo fitosanitario acordado entre los países, se realizaron testeos de lotes de los campos de productores pertenecientes a la cooperativa que fue aprobada



## Observatorio de Política Exterior Argentina

por el Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA) para su exportación (La Nación–Economía, 23/04/20).

### **Australia**

El gobierno argentino expresó su agradecimiento al gobierno de Australia por la habilitación de un vuelo que posibilitó el regreso de ciudadanos argentinos que se encontraban en Australia. Asimismo, permitió el retorno de los ciudadanos australianos que se hallaban en Argentina (Comunicados de Prensa de Cancillería, 24/04/2020).

## **TEMAS DE AGENDA**

### **Mercosur**

En la reunión por videoconferencia de coordinadores nacionales del Mercosur, el gobierno argentino anunció que se apartará de las negociaciones económicas externas que están en curso por parte del bloque con terceros países debido a la incertidumbre internacional y con el objetivo de priorizar la economía interna del país, a excepción de aquellos acuerdos con la Unión Europea y la Asociación Europea de Libre Comercio.

En este contexto, el canciller uruguayo Ernesto Talvi abogó por un “pronto regreso” de Argentina a la mesa de negociación. Por su parte, el excanciller argentino Jorge Faurie cuestionó la decisión del gobierno de Fernández y declaró que abandonar las negociaciones externas del Mercosur “dificultará el ingreso de productos nacionales a algunos mercados internacionales”. En esta línea de ideas, sostuvo que “Argentina necesita más, no menos mercados para sus productos” y que para defender los intereses nacionales se “requiere estar en la mesa de negociación”.

Por otro lado, miembros de la alianza política “Juntos por el Cambio” de las comisiones del Mercosur y de Relaciones Exteriores de la Cámara Baja rechazaron y lamentaron la decisión de Argentina de apartarse de las negociaciones para alcanzar acuerdos comerciales preferenciales con Canadá, Corea del Sur y Singapur. En este sentido, por medio de un comunicado postularon que “mantener el despliegue de esfuerzos de coordinación en ámbitos de negociación multilaterales, regionales y globales” es crucial ya que la recuperación económica del país y del bloque requieren de “nuevos mercados” y “posibilidades”. A su vez, afirmaron que no se puede “tirar por la borda más de 30 años de esfuerzo en la construcción del Mercosur”.

Por su parte, el gobierno paraguayo, quien detenta la presidencia pro témpore del Mercosur, comunicó que se “evaluarán las medidas jurídicas, institucionales y operativas más adecuadas ante la situación”.

En esta línea de ideas, el canciller argentino, Felipe Solá, expresó en una reunión por videoconferencia ante la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto del Senado de la Nación que Argentina “no abandonó el Mercosur”. Asimismo, sobre la posición del gobierno argentino frente a los acuerdos comerciales de libre comercio, sostuvo que no se firmará “apresuradamente” algo que podría tener impacto en el futuro, en particular el caso de Corea del Sur. Asimismo, argumentó que “lo importante para la Argentina es crear empleo” y potenciar la industria.



## Observatorio de Política Exterior Argentina

Además, Solá afirmó que Argentina “tiene un interés enorme en conectarse con el mundo y desideologizar sus relaciones”, ya que consideró que el comercio internacional requiere tener una mentalidad abierta. También postuló la necesidad de encontrar soluciones conjuntas para poder proteger los intereses del país, recuperar dinamismo productivo y, reactivar el comercio tanto interno como internacional, para lo cual aseguró que se necesita del despliegue de “esfuerzos conjuntos, coordinación y habilidad negociadora en los ámbitos multilaterales, regionales o globales”.

Por último, algunos representantes argentinos ante el Parlamento del Mercosur expresaron su apoyo a la decisión del Gobierno de Fernández, argumentando que tanto la continuidad del Mercosur como la “vocación integradora” de Argentina no están en riesgo, y asegurando que es necesario repensar los tratados comerciales ante la incertidumbre actual respecto de la economía y comercio mundial (Comunicados de Prensa de Cancillería, 24/04/2020, 29/04/2020; La Nación - El Mundo, 25/04/2020, Política, 25/04/2020; Página 12 - El País, 25/03/2020, 26/04/2020, 28/03/2020, 29/03/2020).

### **Banco Interamericano de Desarrollo**

El secretario argentino de Asuntos Estratégicos, Gustavo Beliz, con el apoyo del ministro de Economía, Martín Guzmán, y el jefe de gabinete, Santiago Cafiero, comenzó las negociaciones con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para la aprobación de un crédito que permita continuar invirtiendo fondos en infraestructura hospitalaria y equipamiento médico para hacer frente a la pandemia de coronavirus (Clarín – Política, 23/04/2020).

### **Grupo de Puebla**

El presidente argentino, Alberto Fernández, participó en una teleconferencia con el Grupo de Puebla, cuya consigna fue “En tiempos de pandemia, unidad en más propuestas”. El mandatario destacó que el encuentro “sirve para promover el debate, unir las piezas desordenadas y poder transformar el mundo, ya que los sectores pobres pagan las políticas conservadoras”. “La unidad debiera ser siempre un privilegio, zanjar diferencias es un desafío, no un esfuerzo”. Y propuso abogar por una vida más digna en el mundo y en América Latina.

Entre los líderes participantes de la reunión se encontraban los chilenos Marco Enríquez-Ominami; José Miguel Insulza; Álvaro Elizalde; Guido Girardi; Alejandro Guillier; Carlos Montes; Francisco Huenchumilla; Yasna Provoste; Maya Fernández; Alexis Sepúlveda; y Camila Vallejos, entre otros (Página 12 – El País, 25/04/2020).

### **Fondo Monetario Internacional**

Según el Monitor Fiscal del Fondo Monetario Internacional (FMI), Argentina se encuentra sexta en el podio de la protección social a escala global, por encima de Reino Unido, Brasil, China, Indonesia, Turquía, Corea, Italia, España, Rusia, Francia e India y por debajo de Australia, Japón, Estados Unidos, Canadá y Alemania.

Cabe aclarar que “la medición del FMI en la que Argentina corresponde solo al gasto fiscal (3,5 por ciento del PIB), sin contabilizar las facilidades financieras (2,1)”, de



## Observatorio de Política Exterior Argentina

modo que mide la inversión del país para amparar a trabajadores y empresas. (Página 12 – Economía, 29/04/2020).

### **Deuda soberana**

El gobierno registró la posibilidad de ingreso al canje de deuda ante la Comisión de Valores de Estados Unidos (SEC) y en el Boletín Oficial condiciones, así como los valores y plazos de las nuevas emisiones. En ese sentido, el ministro Guzmán comunicó que habrá 20 días de plazo para la oferta y comienza a computarse desde la registración ante el organismo estadounidense.

Por otra parte, el gobierno colocó deuda en pesos de corto plazo por 52.448 millones, recibió órdenes para cuatro títulos: tres de vencimiento este año y uno para 2021. El del año próximo tenía la particularidad que se podía ingresar sin tener que aceptar quitas en el valor nominal.

Asimismo, el Ejecutivo anunció que se daría a conocer la propuesta de canje para los tenedores de bonos bajo legislación extranjera. Según un comunicado difundido por el Ministerio de Hacienda y Finanzas provincial, la reestructuración será por un monto total elegible de 7.148 millones de dólares y habrá un plazo abierto para la negociación de alrededor de 20 días. Con un plazo de gracia que se extiende durante 2020, 2021 y 2022, los nuevos títulos comenzarían a pagar un cupón de interés que se incrementaría escalonadamente en el tiempo.

En otro orden de cuestiones y en relación a la propuesta argentina sobre su deuda, el ministro de Economía, Martín Guzmán, realizó algunas declaraciones. En las mismas sostuvo que la propuesta de canje a los bonistas “está alineada con lo que el staff del FMI había juzgado como la capacidad de pago sostenible del país”. Asimismo, insistió que la propuesta refleja “lo que el país puede pagar”. Por su parte, el presidente Alberto Fernández se refirió al aumento del dólar y la que consideró especulación financiera en el momento de la propuesta argentina de reestructuración de la deuda. En este sentido señaló: “La verdad que me preocupa (la suba del dólar financiero). Nosotros estamos en una negociación de deuda y hay mucha especulación”. Además, sostuvo que el dólar debe seguirse con mucha atención. “No es que la economía haya sufrido algún trastorno que explique esto. La causa es que ha habido una operación especulativa tendiente a limitar a la Argentina en el momento de hacer su oferta” (Página 12 - Economía, 23/04/2020, 24/04/2020, 28/04/2020; Clarín - Economía, 24/04/2020, 27/04/2020).

### **Relaciones económicas internacionales**

La balanza comercial argentina del mes de marzo expresó un superávit de 1145 millones de dólares. Dicho resultado demostró una reducción de 40 millones de dólares frente al mismo mes del año pasado. Asimismo, expresó la caída de las exportaciones e importaciones. Cabe destacar que las principales caídas en las compras al exterior se vinculan a calderas, máquinas para la industria manufacturera, combustibles y autos.

Por otro lado, se produjo una caída de las cotizaciones de los bonos. En el caso de los de corto plazo como el Bonar 2020 perdieron un 5,8 por ciento, los de mediano plazo como el Bonar 2024 bajaron 7,0 por ciento y las de largo plazo como el Centenario cayeron 7,3. En este sentido, el riesgo país cerró en 4056 puntos.





## Observatorio de Política Exterior Argentina

Por otro lado, la calificador de riesgo Moody's realizó proyecciones sobre la economía argentina en el 2020, y calculó que la baja de su producto sería de un 6% por la crisis internacional que desató la pandemia. Asimismo, expresó que los efectos colaterales de la situación serán más severos en los países de mercados emergentes.

En otro orden de cuestiones, algunas aerolíneas extranjeras que operan en Argentina, agrupadas en la cámara JURCA, manifestaron su preocupación por la decisión del Gobierno de prohibir la venta anticipada de pasajes para vuelos anteriores al 1º de septiembre. En este sentido, solicitaron al gobierno un adelanto de la fecha. Asimismo, se sumó al reclamo la Asociación Latinoamericana de Líneas Aéreas (ALTA). El director ejecutivo de la cámara JURCA, Felipe Baravalle, expresó que "en las últimas horas los miembros de JURCA han recibido gran cantidad de llamados tanto de las casas matrices como de embajadas y consulados, que han manifestado su sorpresa y lógica preocupación frente a esta situación". Las líneas aéreas reclaman la venta anticipada de pasajes para hacer caja, en este sentido, les permitiría la emisión de tickets para canjear a pasajeros que a causa de la pandemia no pudieron viajar y reclaman la devolución en efectivo de sus pasajes (Página 12-Economía, 23/04/2020; 24/04/2020; Clarín-Economía, 27/04/2020, 28/04/2020).

### Organización de las Naciones Unidas

El presidente argentino, Alberto Fernández se encontró con la representante del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef) en Argentina, Luisa Brumana, quien le entregó la *Encuesta de Percepción y Actitudes de la Población. Impacto de la pandemia y las medidas adoptadas por el gobierno sobre la vida cotidiana de niñas, niños y adolescentes*, realizada por el organismo a más de 1500 familias argentinas. La representante de Unicef Argentina, Brumana, declaró que la información obtenida a través del estudio realizado es de suma importancia a la hora de tomar decisiones. Asimismo, expresó su gratitud ante la pronta atención del presidente y reconoció la eficiencia del gobierno argentino para tomar medidas ante el avance de la pandemia.

En base al estudio realizado, Brumana aseguró que "la población entiende y cree que las medidas que se están tomando son las necesarias para evitar el contagio." Además señaló que "los datos están demostrando que la protección social tiene un alcance grande con medidas como la Tarjeta Alimentaria y la Asignación Universal por Hijo (AUH). El 84 por ciento dijo no tener inconvenientes con estas prestaciones, es algo positivo, es ayuda que llega a quien más lo necesita". Sin embargo, alertó que no obstante estas medidas, "se ve que más de un cuarto de los entrevistados tuvieron que dejar de comprar algunos alimentos." Y por ello, sostiene que "es muy importante reforzar las medidas (adoptadas) porque en las villas y asentamientos está la población que más está sufriendo la situación". Por último, la representante de Unicef afirmó que más del 90 de los encuestados toman las medidas correctas para prevenir la enfermedad, como el lavado de manos y la desinfección de superficies.

En otro orden de cuestiones, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) presentó un documento sobre el impacto de la pandemia en las finanzas de los países en desarrollo que incluye un apartado titulado "El enfoque actual de Argentina para resolver su crisis de deuda" destinado al análisis de la situación argentina. El informe manifestó el respaldo de Organización de las Naciones Unidas a la propuesta argentina de reestructuración de la deuda. Al respecto, recomendó que "el objetivo general de la resolución de la crisis de la deuda soberana debe ser poner al país en un sendero sostenible de sus compromisos, a lo largo del cual



## Observatorio de Política Exterior Argentina

su relación deuda/PIB caiga permanentemente", y que este objetivo es el único "compatible con estrategias de desarrollo a largo plazo para fomentar la producción nacional". En este sentido, el documento manifiesta que la reestructuración debe implicar un alivio sustancial a la carga de deuda argentina. Según el organismo, ese alivio se lograría "a través de instancias apropiadas en los pagos del servicio de la deuda, para que los gobiernos resuelvan o mitiguen el núcleo de desequilibrios macroeconómicos, tanto externos como internos". A pesar de ello, el informe agrega que el proceso enfrenta dificultades, ya que a este momento algunos acreedores privados han rechazado la oferta presentada. Con respecto a los compromisos en moneda extranjera, la UNCTAD explica que "los pagos del servicio de la deuda en divisas deben estar vinculados a la evolución de los ingresos de exportación". Adicionalmente, el informe rechaza la aplicación de planes de ajuste como solución, y aconseja reformas impositivas redistributivas (Página12–El País, 23/04/2020, Economía 24/04/2020).

### **Organización Internacional del Trabajo**

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) emitió un informe titulado "El Covid-19 y el trabajo doméstico en Argentina" relevando la actual situación de este sector frente a la pandemia, destacando la alta vulnerabilidad que enfrenta, al estar más expuesto al impacto económico y sanitario. Al respecto sostiene que unas de las principales causas de ello es la pérdida de empleo y las dificultades en el cobro de sus salarios, como también las jornadas más extensas y la mayor exposición a riesgos en el lugar de trabajo (Página12-Economía 23/04/2020).