



Observatorio de Política Exterior Argentina

– Informe de Política Exterior Argentina –

N.º 793

16/10/2025 al 22/10/2025

Este informe fue elaborado en el marco del Observatorio de Política Exterior Argentina, un espacio académico de la Escuela de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario constituido con el objetivo de realizar un seguimiento de la Política Exterior Argentina.

La información se obtiene del sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina, así como de los siguientes medios gráficos: Clarín, La Nación y Página 12. La confección de los informes se realiza exclusivamente a partir de los datos recogidos de las fuentes consignadas.

El OPEA como grupo de trabajo forma parte de una red de observatorios de política exterior sudamericana integrada por la Graduación en Relaciones Internacionales de la Universidad Estadual Paulista “Júlio de Mesquita Filho” (UNESP), campus de Franca, Brasil; junto con el Grupo de Estudios Comparados en Política Externa y Defensa (COPEDE) de la Universidad Federal de Sergipe (UFS), Brasil; y el Programa de Estudios Internacionales (PEI) de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República (UdelaR) Uruguay.

Los invitamos a leer más sobre las actividades del OPEA, así como a buscar informes anteriores en nuestro sitio web www.opeargentina.org

Coordinadora del OPEA: Dra. María del Pilar Bueno

Encargado del Semanario: Lic. Agustín Albini

Redactores de los informes del OPEA: Agustín Albini, Pamela Quintana Salazar, Ana Lucero, María Jorgelina Giménez Ruiz, Lucía Villa, Lucía Ríos, Alejandro Rodríguez, Tomás Gabriel Márquez, Carla Jorgelina Pesce, Bernardo Collado, Irina Barda Rubín, Juan Berasategui, Gabriel Rugani, Ileana Bergia, Julián Proto Cassina, Matías Matzkin, Lourdes Mossin, Manuel Pollio.

RELACIONES BILATERALES

Estados Unidos

Como hecho concreto, se informó la reapertura de un canal comercial cerrado por 22 años: el 7 de octubre arribó a Ezeiza una importación de toros de raza Holstein desde EE.UU., suspendida desde 2002 por el "mal de la vaca loca".

Tras su regreso de la reunión con Donald Trump en Washington, el presidente Javier Milei defendió la alianza estratégica con Estados Unidos y ratificó el rumbo de su política económica. En entrevistas y declaraciones posteriores al viaje, el mandatario y miembros de la diplomacia buscaron consolidar la narrativa de un apoyo "total" de EE.UU., mientras que analistas y referentes del sector privado evaluaron el impacto del auxilio financiero anunciado.



Observatorio de Política Exterior Argentina

En sus primeras declaraciones el miércoles 15 de octubre, Javier Milei calificó la reunión en la Casa Blanca como "inédita e histórica para los estándares de la Argentina", afirmando que "lo que se demostró es que Estados Unidos me apoya a mí".

El presidente descartó que el apoyo de EE.UU. esté condicionado a los resultados de las elecciones legislativas del 26 de octubre o que Trump pida beneficios relacionados con la soberanía. Lo atribuyó a una visión estratégica de Trump que considera a Argentina un aliado.

Milei acusó a los medios de realizar un "recorte malicioso" de las declaraciones de Trump que generaron una dura respuesta del mercado. Insistió en que el mandatario estadounidense "manifestó un apoyo total y absoluto" a su persona.

El presidente aseguró: "Mientras yo esté en el poder, Estados Unidos me apoya. El apoyo es total y absoluto. Hasta 2027. Y si soy reelecto, igual". El vocero Manuel Adorni reforzó esta idea, mencionando un apoyo garantizado hasta 2027 o 2031.

Milei también enmarcó la reunión en el contexto de la paz en Medio Oriente, señalando que Trump lo recibió tras "lograr la paz entre Israel y el Estado terrorista de Hamas", y recordó que el gobierno argentino lo propuso para el Premio Nobel de paz.

El presidente rechazó que se trate de un "rescate financiero". Describió el "swap" de 20.000 millones de dólares como un "intercambio de monedas" disponible en la Reserva Federal, que "no es deuda" y queda "sujeto a que lo tomemos". Sin embargo, también agregó que "el dinero que nos dieron es para pagar deuda" y "bajar el riesgo país".

Además, el presidente Milei mencionó un supuesto acuerdo con OpenAI por 25.000 millones de dólares, una información que, según El País, fue desmentida por la empresa tecnológica horas después.

El Secretario del Tesoro estadounidense, Scott Bessent, anunció a periodistas en Washington que se está trabajando "en una facilidad de 20.000 millones que estaría junto a nuestra línea de swap, con bancos privados y fondos soberanos que, creo, apuntarían más al mercado de deuda" lo que, según el funcionario, "totalizaría 40.000 millones para Argentina"

En el marco de los anuncios y repercusiones mencionados respecto del swap, la cotización del dólar registró un aumento durante la semana que superó la barrera de los \$1400 y llegó a \$1440 en el caso del dólar minorista, el cual retrocedió, sin embargo, a \$1430 a la hora del cierre de los mercados. Dada esta situación, el miércoles 15 de octubre, cuando el dólar mayorista se aproximó a los \$1.380, el Tesoro estadounidense realizó el anuncio de una "ayuda redoblada" hacia Argentina y llevó a cabo ventas en el Mercado Único y Libre de Cambios. El jueves 16 de octubre, el Tesoro intervino nuevamente a través del banco Citi, con operaciones que superan los 600 millones de dólares. Según analistas de mercado consultados por el diario argentino Clarín, la divisa registró aumentos dado el contexto de próximas elecciones legislativas.

La venta de divisas en el mercado cambiario gestionada por el Tesoro norteamericano fue confirmada por Scott Bessent, secretario de dicha entidad quien indicó que las operaciones incluyeron tanto ventas de divisas en el segmento mayorista como intervenciones en el mercado del dólar contado con liquidación. Bessent señaló además que su cartera mantiene "estrecha comunicación" con el equipo económico argentino



Observatorio de Política Exterior Argentina

mientras trabaja para que la Argentina “vuelva a ser grande”. Aseguró que el Tesoro tiene la capacidad de actuar con “flexibilidad y contundencia” para estabilizar a la Argentina.

El secretario del Tesoro de EE.UU., Scott Bessent, confirmó que su país intervino en el mercado argentino, "incluso en dólares financieros", y afirmó que el Tesoro tiene la "capacidad de actuar con flexibilidad y contundencia para estabilizar a la Argentina". Por su parte, Nigel Chalk, del FMI, señaló que este plan "complementará el programa respaldado por el Fondo".

Estos bancos estadounidenses, reaccionaron a las declaraciones de Scott Bessent solicitando garantías, según reveló el diario estadounidense The Wall Street Journal, donde se afirmó que el conglomerado bancario integrado por JPMorgan Chase, Bank of America, Goldman Sachs y Citigroup “está buscando algún tipo de garantía o compromiso para asegurarse de que recuperarán su dinero” ya sea ofrecido por Argentina o por Washington. “Los bancos consideran que no pueden actuar sin el respaldo de Washington” afirma el diario neoyorquino y esto podría, de acuerdo a esta fuente, afectar al desembolso “si no se resuelve la cuestión de las garantías de los bancos”.

Las preocupaciones de los principales bancos mencionados, se basan en el historial de decisiones económicas y de toma de deuda de Argentina de los últimos 30 años y en que buscan un respaldo al préstamo “a un país que arrastra un largo historial de crisis y defaults”. John Waldron, presidente de Goldman Sachs, banco involucrado en la posible operatoria, afirmó que hacían “todo lo posible para ayudar en situaciones como ésta” y “proporcionar capital si conviene al gobierno estadounidense”. El asesor del Tesoro estadounidense, Joe Lavorgna, afirmó que un respaldo al sector privado es “otra forma de consolidar y reforzar el apoyo que [la Argentina] necesita a corto plazo”, país al que calificó de “aliado clave en la región”.

El embajador argentino en EE.UU., Alec Oxenford, afirmó que "no hay condicionamientos ni cláusulas secretas" en el acuerdo. Calificó el apoyo de "total, explícito y sólido" y dijo que la frase de Trump sobre las elecciones "fue sacada de contexto" y "ya fue aclarada". Definió el encuentro como un "hecho histórico y simbólico".

En defensa de los acuerdos la ministra de Seguridad, Patricia Bullrich, destacó el apoyo en la compra de pesos por parte del Tesoro norteamericano, y aseguró que Donald Trump apoya incondicionalmente a Javier Milei, más allá de los resultados electorales. A su vez, el vocero presidencial Manuel Adorni apuntó contra la expresidente Cristina Fernández por las críticas al presidente Javier Milei y su par estadounidense Donald Trump.

Por su parte, Scott Bessent volvió a defender el paquete de apoyo al país, afirmando que el gobierno de Donald Trump no quiere un “estado fallido en la Argentina”. A su vez destacó los esfuerzos de la actual gestión por revertir “políticas económicas irresponsables anteriores”. Este mensaje también fue dirigido al frente interno en su país, donde las medidas adoptadas son fuente de críticas de los demócratas y sectores agropecuarios. Al respecto volvió a señalar que no es un “rescate” y que se están realizando recortes de impuestos a empresas norteamericanas.

Además de dichas declaraciones, el funcionario dio respuesta a través de una misiva a las interpelaciones de la senadora demócrata Elizabeth Warren, que encabeza una campaña en el senado estadounidense en contra del auxilio financiero al país. Bessent afirmó que el accionar del Tesoro “brinda respaldo específico a un aliado clave que ha impulsado políticas fiscalmente responsables y libertad económica para sus ciudadanos” y



Observatorio de Política Exterior Argentina

aseguró que dicha acción se lleva a cabo en una forma “que protege a los contribuyentes estadounidenses”.

Entre las críticas sobre el apoyo norteamericano, el exministro de Economía Hernan Lacunza sostuvo que la ayuda norteamericana le da “aire” al Gobierno, pero advirtió que la Argentina no puede vivir “cada 6 meses pidiendo oxígeno”.

Otras figuras que también criticaron estos acercamientos fueron la expresidente Cristina Fernández, Oscar Parrilli, Axel Kicillof y Jorge Taiana. Cristina Fernández sostuvo que la situación actual es un “desastre inédito” y que la economía argentina “está siendo manejada a control remoto por el Tesoro de los Estados Unidos, algo nunca visto”. Por su parte, Oscar Parilli, quien estuvo de gira en Roma para reunirse con diputados y senadores progresistas italianos, sostuvo que “la Argentina rompió por primera vez el principio de política exterior soberana”. Por su parte, el actual gobernador bonaerense Axel Kicillof, durante un acto de campaña, sostuvo que la actual gestión es un fracaso. Estas declaraciones están en la misma línea que Jorge Taiana, quien calificó la ayuda como una sumisión al poder de Estados Unidos.

También se registraron críticas a la línea de swap abierta por el Tesoro norteamericano. Otra autoridad financiera, el ex subsecretario adjunto del Tesoro durante la administración de Obama, Brad Setser, sostuvo que “los riesgos de estas operaciones son inusualmente grandes. Si el peso se depreciara, lo que muchos consideran no sólo probable sino necesario, el Tesoro se quedaría con activos que han perdido valor”. Según The Wall Street Journal, también se han producido desavenencias con el Fondo Monetario Internacional (FMI) en Washington a partir de que “funcionarios del FMI manifestaron su preocupación de que la Casa Blanca busque dar prioridad al repago de la deuda con EEUU por sobre los compromisos con el Fondo”. En el ámbito local, para algunos ex-funcionarios como Alejandro Vanoli, presidente del Banco Central entre septiembre de 2014 y diciembre de 2015, el aporte norteamericano “resuelve las operaciones del día, pero no el desequilibrio permanente, porque siguen sin entrar dólares de las exportaciones”.

En tanto, The New York publicó un artículo criticando la postura del gobierno de los Estados Unidos, destacando por un lado lo inusual de la medida adoptada, y por otro, que la misma implica “una apuesta del dinero de los contribuyentes”. Esto se da en un contexto de críticas por parte de presentadores de la CNN y de la sátira “Saturday Night”, donde se le dedicó un segmento a criticar al presidente argentino y al acuerdo con Donald Trump. Una de las frases del segmento fue “Trump anunció que le dará US\$40.000 millones a la Argentina. Porque, si la historia sirve de guía, muchos funcionarios de Trump terminarán huyendo hacia la Argentina”.

Por otra parte, Alejandro Díaz, CEO de AmCham Argentina, se mostró optimista sobre el acuerdo. Calculó que los 20.000 millones de dólares podrían usarse para la compra de bonos (cuyo total es de 35.000 millones), lo que permitiría que los títulos argentinos suban de una paridad del 58% al 75%, bajando el riesgo país a menos de 400 puntos. Díaz estimó que con el swap, Argentina “no tendría problemas financieros en 2026”.

En el ámbito comercial, luego de la visita del presidente Milei a la Casa Blanca el 14 de octubre, el embajador argentino en Estados Unidos, Alec Oxenford, expresó la posibilidad de que se produzcan “novedades en breve” respecto a un acuerdo comercial entre ambos países. En declaraciones televisivas, el presidente argentino afirmó que el país obtendría “ventajas comerciales” a partir del entendimiento con el país del norte que



Observatorio de Política Exterior Argentina

“beneficiaría a ambas partes”. De acuerdo a fuentes oficiales consultadas por el diario La Nación, el acuerdo, cuyas negociaciones comenzaron en abril, contempla la reducción o eliminación de impuestos sobre cerca de un centenar de productos.

Peter Lamelas , embajador de Estados Unidos en Argentina, publicó que "pronto habrá grandes noticias" en la alianza económica. Por su parte, Alec Oxenford, embajador de Argentina en Estados Unidos, adelantó que se anunciará un acuerdo comercial "muy importante" tratado con Trump, aunque dijo haber firmado un acuerdo de confidencialidad.

En este contexto, el presidente Donald Trump anunció que Estados Unidos podría comprar carne argentina, luego de que el pasado martes compartieron un almuerzo de trabajo con Javier Milei en la Casa Blanca. Esta medida tiene como objetivo bajar los precios internos y beneficiar a los consumidores de este país.

"Compraremos algo de carne de Argentina", comentó a los periodistas a bordo del Air Force One. "Si hacemos eso, nuestros precios de la carne de res bajarán", añadió. "Nuestros alimentos bajarán, nuestros precios de la energía bajarán. Creo que pronto tendremos gasolina a 2 dólares. Nos estamos acercando. Y todo ha bajado. Lo único que se ha mantenido es la carne. Y si compramos carne, no me refiero a tanta, de Argentina, ayudaríamos a Argentina, a la que consideramos un muy buen país, un muy buen aliado", explicó. Consultado por la prensa acerca de un aparente enojo de los productores estadounidenses porque, sostienen, el acuerdo beneficia más a la Argentina que a ellos, Trump fue tajante en su respuesta: "Argentina lucha por su vida".

Esta medida generó críticas en los Estados Unidos, donde productores ganaderos locales y congresistas demócratas criticaron al presidente Donald Trump, donde además plantearon preocupaciones sobre la carne proveniente de nuestro país.

Por su parte, la secretaria de Agricultura del gobierno estadounidense, Brooke Rollins, afirmó que habrá novedades en el corto plazo sobre la importación de carne argentina, pero aseguró que “no será mucha”. Además, a pesar de que nuestro país fue declarado libre de aftosa, afirmó que la Argentina tiene un problema con la enfermedad, lo que le representa un desafío.

Lo cierto es que durante el primer trimestre del año las exportaciones de carne vacuna argentina a Estados Unidos alcanzaron los 100 millones de dólares, el doble de lo despachado en el mismo periodo de 2024, alcanzando las 10.153 toneladas. Lo que también aumentó es el valor por tonelada, siendo en junio del 2025 un 54% mayor al mismo mes del 2024.

Finalmente, el ministro de Economía, Luis Caputo, y el presidente del Banco Central (BCRA), Santiago Bausili, fueron galardonados por Latin Finance en el marco de un evento organizado por el ente financiero JPMorgan. El titular de la cartera económica afirmó que nos encontramos en un “punto de inflexión” de la historia argentina. Fueron acompañados por el secretario de Finanzas, Pablo Quirno y el vicepresidente del BCRA, Vladimir Werning, entre otros funcionarios (Clarín-Economía, 16-17/10/2025; Clarín-Economía, 19-21-22/10/2025; Clarín-Política, 16-17/10/2025; 19/10/2025; La Nación-Economía, 17/10/2025, 20-21/10/2025; La Nación-Política, 16-17-18/10/2025; Página/12-Economía, 16/10/2025, 21/10/2025; Página/12-El País, 16-17/10/2025, 20/10/2025).

China



Observatorio de Política Exterior Argentina

Según un informe de la consultora Abeceb, China desplazó a Brasil como principal socio comercial de Argentina. Las exportaciones de soja al país asiático se triplicaron en septiembre de este año, alcanzando un 201,7% interanual. Así como las importaciones, que incluyeron compras de bienes de consumo en los segmentos duraderos y semi-duraderos, crecieron un 68,8% interanual (Clarín-Economía, 21/10/2025; Página/12-Economía, 22/10/2025).

Bolivia

En un comunicado oficial, la República Argentina felicitó a Rodrigo Paz Pereira por su elección como presidente de la República de Bolivia, saludando al pueblo por una jornada ejemplar de respeto a la libertad, la democracia y a las instituciones republicanas. El Gobierno argentino celebró "la expresión libre y soberana del pueblo de Bolivia" y renovó su compromiso de seguir trabajando junto al nuevo gobierno "para construir una relación cercana y constructiva".

Asimismo, los Gobiernos de Argentina, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Panamá, Paraguay, Trinidad y Tobago, y Estados Unidos, emitieron una declaración conjunta sobre las elecciones en Bolivia, donde también felicitaron al presidente electo Paz Pereira por su elección como presidente de Bolivia. En la declaración, los países signatarios resaltaron el resultado de la elección, que refleja "la voluntad del pueblo boliviano de abrazar el cambio y trazar un nuevo rumbo para su nación y nuestra región" y afirmaron que están preparados para apoyar los esfuerzos de la administración entrante, entre otra "amplia gama de temas importantes" y para trabajar con el presidente electo y su gobierno en materia de seguridad regional y global, prosperidad económica y crecimiento.

El candidato de Alianza Libre, Jorge Quiroga, habló previamente de su cercanía ideológica con el presidente argentino Javier Milei y de los planes que quería desarrollar de forma conjunta con la Argentina. En una entrevista con un medio local, Quiroga comentó que quería armar "un triángulo del litio" entre Argentina, Chile y Bolivia y cambiar los acuerdos bilaterales con la Argentina y Chile. Del mismo modo, enfatizó la idea de abrir una oficina de la Policía Federal argentina y brasileña en Bolivia para combatir el narcotráfico y afirmó que conocía bien a la ministra de Seguridad, Patricia Bullrich.

Quiroga también había manifestado que si ganaba el balotaje en Bolivia empezaría "una muy buena época de relaciones" con muchos países, y especialmente con la Argentina (Comunicados de Prensa de Cancillería, 19/10/2025, 21/10/2025; La Nación-El Mundo, 18/10/2025).

Italia

El senador Oscar Parrilli y el candidato a diputado Horacio Pietragalla, estuvieron en Italia donde llevaron a cabo la campaña "Cristina libre", en favor de la ex presidente Cristina Fernández. Parrilli explicó que "El objetivo de esta campaña es difundir, concientizar sobre lo que es una proscripción política. (...)".

Parrilli y Pietragalla han mantenido numerosos encuentros con diputados y senadores de distintos partidos progresistas como el Partido Democrático y la Alianza Verde, entre otros. Así como también con el ex primer ministro Massimo D'Alema, el actual diputado Fabio Porta del Partido Democrático y el sindicalista Maurizio Landini, secretario de la CGIL (Confederación General Italiana del Trabajo), la principal central sindical de Italia.



Observatorio de Política Exterior Argentina

Junto a la organización “24 marzo.it” presidida por Jorge Iturburu, Parrilli y Pietragalla lograron crear en Roma un Comité “Cristina Libre” que difundirá el tema para que el caso sea conocido mundialmente (Página/12, 17/10/2025).

TEMAS DE AGENDA

Relaciones Económicas Internacionales

El CEO del JP Morgan, Jamie Dimon, desembarcó en Buenos Aires para participar de una cumbre organizada por el banco y verse con el ministro de Economía, Luis Caputo. La visita del ejecutivo coincidirá con la nueva inversión de US\$ 6 millones anunciada por la filial local para los próximos cinco años para la capacitación laboral de 2.000 jóvenes (Clarín-Economía, 21/10/2025).

Organización de Naciones Unidas (ONU)

El director general del Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA), el argentino Rafael Grossi, expresó su intención de postularse para dirigir la Organización de las Naciones Unidas. Durante el 61° Coloquio de IDEA, Grossi defendió la necesidad de mantener el diálogo en contextos de conflicto y destacó la importancia del rol político de los organismos internacionales. Subrayó que su experiencia diplomática, adquirida en la Argentina, le ha permitido equilibrar la gestión técnica con la negociación política en escenarios de crisis. (La Nación-Política-17/10/2025)

Fondo Monetario Internacional (FMI)

En el marco de la Asamblea anual conjunta entre el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM), la titular del FMI, Kristalina Georgieva, dialogó con la agencia Bloomberg sobre la situación argentina y sus perspectivas de cara a las elecciones legislativas del 26 de octubre. Además, afirmó que mantiene contacto constante con el Banco Interamericano de Desarrollo y con el secretario del Tesoro de Estados Unidos, Scott Bessent, sobre el auxilio financiero a la Argentina, incluido el swap de 20.000 millones de dólares.

Sobre este último punto, Nigel Chalk, director del Departamento del Hemisferio Occidental del FMI declaró que ha estado involucrado con la Argentina y con el Tesoro estadounidense en la creación del rescate financiero al país. Esto se encuentra expresado en el informe de Perspectivas Económicas Regionales del Hemisferio Occidental, donde el fondo propone reformas laborales y tributarias para la Argentina, además de acompañar el plan económico llevado a cabo por el gobierno de Javier Milei (La Nación-Economía, 16/10/2025, 17/10/2025; Página/12-El país, 17/10/2025).

Banco Interamericano de Desarrollo

El presidente del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Ilan Goldfajn, anunció que el organismo tiene previsto intensificar su respaldo a Argentina en el año 2026 en el marco del programa trianual de financiamiento por hasta 10.000 millones de dólares anunciado en abril. Se contempla una agenda basada en el desarrollo de infraestructura, la promoción de inversiones estratégicas y el impulso de sectores clave como el litio (Clarín-Economía, 16/10/2025; La Nación-Economía, 16/10/2025).



Observatorio de Política Exterior Argentina

Comisión Interamericana de Derechos Humanos

La Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) de la Organización de Estados Americanos (OEA), citó al gobierno de Javier Milei a una audiencia por "Situación de la libertad de expresión en la Argentina". El encuentro fue solicitado por el Foro de Periodismo Argentino (FOPEA), Amnistía Internacional Argentina y el Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS), entre otras entidades, para actualizar la información sobre el deterioro veloz de la libertad de expresión y del ejercicio del periodismo en Argentina. (Clarín-Política, 21/10/2025).